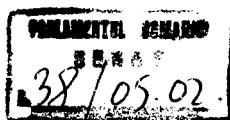


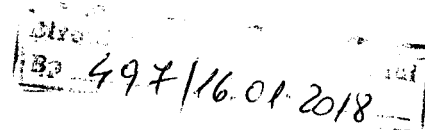


GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



2018

Domnule președinte,



În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*, inițiată de domnul deputat PNL Florin-Claudiu Roman împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp. 497/2017).

### I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării limitelor pedepselor stabilite pentru infracțiunile prevăzute la art.<sup>1</sup>214 alin. (1) (*Exploatarea cerșetoriei*), art.<sup>2</sup>215 (*Folosirea unui minor în scop de cerșetorie*) și art.<sup>3</sup>216 (*Folosirea serviciilor unei persoane exploatare*).

<sup>1</sup> Exploatarea cerșetoriei

(1) Fapta persoanei care determină un minor sau o persoană cu dizabilități fizice ori psihice să apeleze în mod repetat la mila publicului pentru a cere ajutor material sau beneficiază de foloase patrimoniale de pe urma acestei activități se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.

<sup>2</sup> Folosirea unui minor în scop de cerșetorie

Fapta majorului care, având capacitatea de a munci, apelează în mod repetat la mila publicului, cerând ajutor material, folosindu-se în acest scop de prezența unui minor, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.

<sup>3</sup> Folosirea serviciilor unei persoane exploatare

Fapta de a utiliza serviciile prevăzute în art. 182, prestate de o persoană despre care beneficiarul știe că este victimă a traficului de persoane ori a traficului de minori, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.

## II. Observații

După cum se cunoaște, cadrul legislativ în materia dreptului penal a fost supus unui amplu proces de reformă, actele normative adoptate fiind rezultatul cooperării inter-instituționale, cu implicarea puterii executive (Ministerul Justiției, celelalte ministere și autorități cu atribuții în domeniu), legislative și judecătorești (Consiliul Superior al Magistraturii, Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție).

Astfel, domeniul dreptului penal a fost modificat în mod substanțial, prin adoptarea și intrarea în vigoare a noului *Cod penal (Legea nr. 286/2009)*, a *Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*.

În acest context, atât conținutul, cât și regimul sancționator al infracțiunilor avute în vedere de inițiativa legislativă au fost analizate de către o comisie de specialiști (practicieni și cadre didactice) cu ocazia elaborării *Codului penal*, noua abordare privind politica penală fiind dezbătută și însușită de către cele două Camere ale Parlamentului, *Codul penal* fiind adoptat prin *Legea nr. 286/2009, publicată în Monitorul Oficial nr. 510 din 24 iulie 2009*. Ulterior, viziunea stabilită de *Codul penal* a fost reconfirmată și cu ocazia dezbaterilor pe marginea *Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*.

Codul penal cuprinde o reșezare în limite normale a tratamentului sancționator. În acest sens, practica ultimului deceniu a demonstrat că nu mărirea exagerată a limitelor de pedeapsă este soluția eficientă pentru combaterea criminalității.

Într-un stat de drept, întinderea și intensitatea represiunii penale trebuie să rămână în limite determinate, în primul rând, prin raportare la importanța valorii sociale lezate pentru cei care înfrâng pentru prima oară legea penală, urmând să crească progresiv pentru cei care comit mai multe infracțiuni înainte de a fi definitiv condamnați și cu atât mai mult pentru cei aflați în stare de recidivă.

Așadar, se poate observa că instrumentul optim pentru o combatere eficientă a infracțiunilor nu este o mărire exagerată a pedepselor, ci existența unui sistem sancționator proporțional cu gravitatea faptelor săvârșite, susținut de o aplicare promptă a acestor pedepse de către organele judiciare.

În ceea ce privește infracțiunile avute în vedere de inițiativa legislativă, menționăm de asemenea că, în cazurile în care faptele de exploatare a cerșetoriei îmbracă forma mai gravă a criminalității organizate sau a unor activități de trafic de persoane ori a unor alte infracțiuni mai grave, faptele vor fi sancționate cu pedepsele mai aspre corespunzătoare respectivelor infracțiuni<sup>4</sup>.

De asemenea, în anumite cazuri vor deveni incidente regulile concursului de infracțiuni, cu efectul agravării considerabile a pedepsei<sup>5</sup>.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

**Mihai TUDOSE**  
**PRIM-MINISTRU**

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului

---

<sup>4</sup> art. 182, art. 209, art. 210, art.211, art. 212, art. 367;

<sup>5</sup> Art. 39

*Pedeapsa principală în caz de concurs de infracțiuni*

*(1) În caz de concurs de infracțiuni, se stabilește pedeapsa pentru fiecare infracțiune în parte și se aplică pedeapsa, după cum urmează:*

*a) când s-au stabilit o pedeapsă cu detențiune pe viață și una sau mai multe pedepse cu închisoare ori cu amendă, se aplică pedeapsa detențiunii pe viață;*

*b) când s-au stabilit numai pedepse cu închisoare, se aplică pedeapsa cea mai grea, la care se adaugă un spor de o treime din totalul celorlalte pedepse stabilite;*

*c) când s-au stabilit numai pedepse cu amendă, se aplică pedeapsa cea mai grea, la care se adaugă un spor de o treime din totalul celorlalte pedepse stabilite;*

*d) când s-au stabilit o pedeapsă cu închisoare și o pedeapsă cu amendă, se aplică pedeapsa închisorii, la care se adaugă în întregime pedeapsa amenzii;*

*e) când s-au stabilit mai multe pedepse cu închisoare și mai multe pedepse cu amendă se aplică pedeapsa închisorii conform lit. b), la care se adaugă în întregime pedeapsa amenzii conform lit. c).*

*(2) Atunci când s-au stabilit mai multe pedepse cu închisoarea, dacă prin adăugare la pedeapsa cea mai mare a sporului de o treime din totalul celorlalte pedepse cu închisoarea stabilite s-ar depăși cu 10 ani sau mai mult maximul general al pedepsei închisorii, iar pentru cel puțin una dintre infracțiunile concurente pedeapsa prevăzută de lege este închisoarea de 20 de ani sau mai mare, se poate aplica pedeapsa detențiunii pe viață.*